

*Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2019*

## BÁO CÁO THẨM TRA

## Tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2019

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

**I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN THUỘC LĨNH VỰC TƯ PHÁP**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp, đồng thời có một số nhận định, đánh giá như sau:

## 1. Nhận định chung về tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội

6 tháng đầu năm 2019, tình hình kinh tế xã hội của Thành phố phát triển; an ninh chính trị tiếp tục được giữ vững, bảo đảm ổn định; không để xảy ra khủng bố, phá hoại bất ngờ, tiếp tục bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, hoạt động văn hóa lớn được tổ chức trên địa bàn Thủ đô.

So với cùng kỳ năm 2018, phạm pháp hình sự tăng nhưng trọng án giảm; một số nhóm vi phạm, tội phạm tiếp tục tăng<sup>1</sup> cao như: kinh tế, môi trường; xâm phạm sở hữu; công nghệ cao; đáng chú ý nhiều loại tội phạm tăng<sup>2</sup> trên 50% như: giết người cướp tài sản, cưỡng đoạt tài sản, bắt cóc nhằm chiếm đoạt tài sản. Một số loại tội phạm có diễn biến phức tạp với chiều hướng gia tăng như: xuất hiện tội phạm tổ chức mang thai hộ vì mục đích thương mại; mua bán người dưới 16 tuổi; tội phạm liên quan đến “tín dụng đen, đòi nợ thuê” trên địa bàn thành phố có chiều hướng gia tăng về số lượng và diễn biến tinh vi, phức tạp; tội hiếp dâm tăng 57,1% và tình hình các vụ việc xâm hại tình dục trẻ em xảy ra có biểu hiện gia tăng với tính chất đặc biệt nghiêm trọng trong thời gian gần đây gây bức xúc, dư luận xã hội.

Sơ với cùng kỳ: Nhóm tội phạm tiếp tục tăng, tội phạm về trật tự, xã hội và tệ nạn xã hội tăng 327 vụ (kỳ 2018 là 1900 vụ); tội phạm vi phạm pháp luật về trật tự quản lý kinh tế tham nhũng và chức vụ tăng 41 vụ (kỳ 2018: 1.523 vụ), khởi tố tăng 31 vụ, xử phạt hành chính thu nộp tăng 444 tỷ 373 triệu; môi trường tăng 89 vụ (kỳ 2018: 3964 vụ); công nghệ cao tăng 14 vụ (kỳ 2018: 33 vụ).

<sup>2</sup> Tội phạm tăng: giết người cướp tài sản tăng 50%; cưỡng đoạt tài sản tăng 50%; bắt giữ người trái pháp luật tăng 54,5%; bắt cóc nhằm chiếm đoạt tài sản tăng 100%; mua bán người và mua bán người dưới 16 tuổi tăng 100%.

Tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn diễn biến phức tạp, tăng cả số lượt người và số đơn. An ninh tôn giáo ổn định. An ninh nông thôn, đô thị diễn biến phức tạp<sup>3</sup>, hình thành nhóm, tổ chức cầm đầu khiếu kiện. Tình hình an ninh ở một số nơi trên địa bàn Thành phố còn chưa được đảm bảo, tiềm ẩn phức tạp nguy hiểm gây bức xúc, lo lắng trong nhân dân.

Nguyên nhân tình trạng trên, về khách quan là hệ quả của quá trình phát triển kinh tế - xã hội, nhưng nguyên nhân chủ quan là chính và chậm khắc phục, đó là: sự vào cuộc chưa hết trách nhiệm của người đứng đầu của một số cơ quan thuộc khối chính quyền các cấp, việc xử lý vi phạm chưa nghiêm trong công tác quản lý nhà nước; Ý thức đạo đức nghề nghiệp, ý thức tuân thủ các quy định của pháp luật của một số người đứng đầu đơn vị và một bộ phận nhân dân vẫn còn chưa tốt; Trách nhiệm người đứng đầu trong công tác quản lý nhà nước trên một số ngành, lĩnh vực như quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà; quản lý trật tự đô thị; quản lý sau cấp phép; quản lý tài sản công ở một số đơn vị, nhất là cấp cơ sở xã, phường, thị trấn ở một số địa phương còn tình trạng buông lỏng, vi phạm kéo dài.

## **2. Kết quả chung của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp**

6 tháng đầu năm 2019, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản đảm bảo đúng quy định pháp luật, chuyển biến tích cực; đã phát hiện, giải quyết khối lượng lớn vụ án, tăng so với cùng kỳ năm 2018, trong đó tập trung xét xử một số vụ án hình sự trọng điểm, nhạy cảm phức tạp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị theo chỉ đạo của Trung ương và Thành phố, được dư luận quan tâm, nhân dân đồng tình.

Cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các bộ luật, luật mới về công tác tư pháp đúng quy định, đảm bảo phù hợp tình hình thực tiễn; thực hiện phối hợp trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản chặt chẽ; kết quả đạt, vượt ở một số chỉ tiêu của ngành và của các Nghị quyết của Quốc hội về đấu tranh phòng, chống tội phạm; tiếp tục bảo đảm duy trì giữ vững an ninh, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô.

## **3. Công tác đấu tranh, phòng chống và xử lý tội phạm**

Công an Thành phố chủ động tham mưu trong công tác chỉ đạo, dự báo tình hình; xây dựng, triển khai kế hoạch chuyên đề thực hiện công tác đấu tranh, phòng chống, xử lý tội phạm, vi phạm pháp luật và công tác an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ của ngành vẫn chuyển biến tích cực.

6 tháng đầu năm 2019, công tác chấp hành pháp luật về điều tra, bắt giam, giữ được thực hiện cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, có căn cứ, đúng quy định. Kết quả điều tra<sup>4</sup> khám phá chung đạt 83,2%, khám phá trọng án đạt hơn 100%, vượt chỉ tiêu Nghị quyết 37/2012/QH13 của Quốc hội.

---

<sup>3</sup> khiếu kiện tập thể đông người, kéo dài liên quan đến xây dựng nhà máy rác thải, đền bù, GPMB, quản lý vận hành nhà chung cư.

<sup>4</sup> Phát hiện 2.210 vụ PPHS (tăng 310 vụ so với cùng kỳ 2018), trong đó 35 vụ trọng án; điều tra khám phá 1.838/2.210 vụ, đạt tỷ lệ 83,2%, khám phá trọng án 35/35 vụ đạt tỷ lệ 100%.

So với cùng kỳ 2018, thụ lý điều tra khối lượng án, khởi tố, kết thúc điều tra đề nghị truy tố đều tăng<sup>5</sup> và được thực hiện cơ bản đảm bảo có căn cứ quy định pháp luật. Kiểm chế được tình hình tội phạm có tổ chức. Chủ động thực hiện rà dựng và triệt phá nhiều ổ nhóm liên quan đến tội phạm “tín dụng đen”-nguồn gốc của một số loại tội phạm. Điều tra các vụ án hiệp dân nhất là các vụ xâm hại tình dục trẻ em<sup>6</sup> đảm bảo tính kịp thời, khởi tố đảm bảo đúng người và cơ bản đúng tội.

Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố vẫn tăng<sup>7</sup> so với cùng kỳ 2018 và cơ bản được xử lý theo quy định. Việc: bắt giam giữ; các vụ đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra; án nhận và chuyển đi; án tách và nhập; điều tra bổ sung, điều tra lại cơ bản đảm bảo căn cứ theo quy định.

Công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự và thực hiện các mô hình điểm (Tổ công tác 141, 142) về phòng chống tội phạm tiếp tục có chuyển biến tích cực, góp phần kiểm chế tội phạm, ngăn chặn kịp thời với các hành vi vi phạm pháp luật, giữ gìn an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô. Công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị được duy trì, so với năm 2018, vi phạm quy định về tham giao thông đường bộ giảm<sup>8</sup>.

#### 4. Công tác kiểm sát

6 tháng đầu năm 2019, công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp từ giai đoạn khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử, cho đến thi hành án cơ bản vẫn chuyên biến tích cực; góp phần bảo đảm nền tư pháp minh bạch, tính nghiêm minh của pháp luật và tăng cường tính pháp chế.

So với cùng kỳ năm 2018, Viện kiểm sát hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra án hình sự 5.455 vụ đối với 8.519 bị can, trong đó quyết định truy tố 2.864 vụ đối với 4.769 bị can, đạt tỷ lệ 93,8% số án giải quyết; thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử: sơ thẩm 2.630 vụ đối với 4.358 bị cáo; phúc thẩm 316 vụ đối với 440 bị cáo. Kết quả cao hơn, vượt chỉ tiêu của ngành và yêu cầu của nghị quyết 37/NQ-QH13 như: tỷ lệ bắt giữ chuyển khởi tố hình sự đạt 99,8%; Ra quyết định truy tố đúng hạn tỷ lệ 100%, truy tố bị can đúng tội đạt tỷ lệ trên 95%; Kháng nghị của Viện Kiểm sát nhân dân được Tòa án chấp nhận đạt tỷ lệ đạt tỷ lệ 70,3%; giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo đạt 93,8%.

6 tháng đầu năm 2019, thực hiện theo quy định mới Bộ Luật Tố tụng hình sự về trực tiếp hỏi cung, tham gia hỏi cung, trực tiếp tiến hành một số hoạt động điều tra thực hiện cơ bản hiệu quả, không có việc đình chỉ điều tra vì không phạm tội và xét xử tuyên bị cáo không phạm tội. Công tác phối hợp trong việc thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án phức tạp thuộc diện Trung ương, Thường trực Thành ủy chỉ đạo đảm bảo kịp thời. Các trường hợp phê chuẩn, không phê chuẩn của Viện Kiểm sát nhân dân được xem xét, đảm bảo có căn cứ, đúng pháp luật, được Cơ quan điều tra thực hiện nghiêm túc. Chất lượng

<sup>5</sup> Thụ lý điều tra 5.088 vụ đối với 8.123 bị can (tăng 448 vụ, 389 bị can); khởi tố mới 3.804 tăng 196 vụ); truy tố 3.092 vụ đối với 5.178 bị can (tăng: 233 vụ, 419 bị can).

<sup>6</sup> Phát hiện, điều tra, khám phá 29 vụ đối với 31 đối tượng; xử lý hình sự: 27 vụ/29 vụ đối với 29 bị can, đạt tỷ lệ 93,1%, xử lý hành chính 01 vụ, đang điều tra 01 vụ. Áp dụng khung hình phạt tù nghiêm khắc (20 năm tù giam).

<sup>7</sup> Tiếp nhận, giải quyết 8.952 tố giác, tin báo tội phạm tăng 831 đơn, tin, đã phân loại, phân công giải quyết 100% tố giác, tin báo; kết thúc xác minh 6.668 tin đạt 74,5% tổng tin báo tố giác tội phạm tiếp nhận.

<sup>8</sup> Phát hiện, kiểm tra, xử lý: 113.704 trường hợp, so với cùng kỳ 2018 giảm: 84.574 trường hợp (cùng kỳ 2018 là: 198.278 trường hợp vi phạm).

công tác kiểm sát hoạt động tư pháp và các nhiệm vụ liên quan khác thuộc trách nhiệm của ngành vẫn chuyên biến biến tích cực. Viện đã ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị đối với Công an, Tòa án, cơ quan thi hành án dân sự và kiến nghị phòng ngừa đối với các cơ quan hữu quan, được các đơn vị tiếp thu cơ bản nghiêm túc thực hiện, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động tư pháp, bảo đảm quyền và lợi ích của những người tham gia tố tụng.

## **5. Công tác xét xử**

6 tháng đầu năm 2019, Tòa án nhân dân thực hiện việc giải quyết, xét xử và ra các quyết định, bản án cơ bản đảm bảo quy định của pháp luật. Hoạt động tranh tụng tại phiên tòa, xét xử lưu động vẫn được chú trọng, hiệu quả. Hình phạt áp dụng cơ bản tương xứng với tính chất, mức độ, nhân thân, hành vi phạm tội, thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, có tác dụng giáo dục bị cáo và phòng ngừa chung. Quyền, nghĩa vụ của bị cáo, người liên quan cơ bản được Tòa án hai cấp tôn trọng, đảm bảo thực hiện theo quy định.

So với cùng kỳ năm 2018, Tòa án hai cấp thụ lý khối lượng án tiếp tục tăng (tăng cả án: sơ thẩm, phúc thẩm); giải quyết án tăng<sup>9</sup>; Xét xử các vụ án hình sự trọng điểm, phức tạp đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị của Trung ương và địa phương. Đáng chú ý án hình sự: án phát sinh<sup>10</sup> từ hoạt động cho vay lãi nặng “tín dụng đen” đạt tỷ cao và án xâm hại tình dục trẻ em đã được Tòa án xét xử đạt tỷ lệ 70,8% cơ bản<sup>11</sup> đảm bảo tính nghiêm minh, kịp thời<sup>12</sup>. Chất lượng xét xử và công tác phối hợp giữa các cơ quan tố tụng trong quá trình thực hiện hoạt động xét xử cơ bản chuyên biến: án hủy, án sửa, án tạm đình chỉ và việc trả hồ sơ giữa cơ quan tố tụng giảm so với cùng kỳ năm 2018; đã góp phần bảo đảm tiến độ, chất lượng của việc điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án trên địa bàn Thành phố.

Công tác cải cách thủ tục hành chính tư pháp đã được chú trọng, trong đó có việc thí điểm công tác hòa giải, đối thoại tại Tòa án bước đầu có hiệu quả; giảm chi chí vật chất, thời gian, công sức của các bên, của Nhà nước; hạn chế kháng cáo, kháng nghị, tranh chấp khiếu kiện phức tạp, kéo dài, giảm tải các công việc liên quan đến xét xử cho Tòa án; góp phần ổn định trật tự xã hội. Công tác kiểm tra ngành được tăng cường, khắc phục nhiều thiếu sót trong hoạt động xét xử, giảm tình trạng đề án quá hạn, án tạm đình chỉ không có căn cứ; cơ bản đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của Nhà nước và công dân.

## **6. Công tác thi hành án**

- *Thi hành án hình sự*: Thi hành án hình sự có thời hạn tăng so với cùng kỳ năm 2018<sup>13</sup>; việc lập hồ sơ và ra quyết định thi hành án phạt tù được thực hiện theo quy định. Các trường hợp hoãn, tạm đình chỉ thi hành án, giam một

<sup>9</sup> Thụ lý vụ án 20.176 vụ (tăng 474 vụ tương ứng 2,4%), giải quyết 12.779 vụ, đạt tỷ lệ 63,34% (tăng 50 vụ tương ứng 0,39%).

<sup>10</sup> Án liên quan đến hoạt động “tín dụng đen”: 3 vụ đối với 10 bị cáo, đã được xét xử 3/3 vụ đối với 10 bị cáo

<sup>11</sup> Thụ lý sơ thẩm 24 vụ đối với 27 bị cáo; đã giải quyết 17 vụ đối với 20 bị cáo, trong đó xét xử 16 vụ đối với 18 bị cáo; còn tồn 07 vụ chiếm 29,1%.

<sup>12</sup> Trong 18 trường hợp áp dụng hình phạt tù thấp nhất án treo (01 trường hợp) còn lại áp dụng hình phạt tù từ: 8 tháng và cao nhất đến 20 năm tù giam.

<sup>13</sup> Đã ra 5.623 quyết định thi hành án hình sự đối với người bị kết án mà bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật (cùng kỳ năm 2018 ra 3.616 quyết định thi hành án hình sự đối với người bị kết án mà bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật) tăng 2007 quyết định.

phần thời hạn chấp hành hình phạt tù (cho 1.819 phạm nhân) có căn cứ và cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Công tác kiểm sát thi hành án hình sự được thực hiện chặt chẽ; qua công tác kiểm sát về lĩnh vực giáo dục, cải tạo phạm nhân và các chế độ, chính sách, Viện Kiểm sát nhân dân đã ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị đối với Tòa án, Công an và cơ quan hữu quan, được các đơn vị cơ bản khắc phục vi phạm, bảo đảm công tác thi hành án hình sự theo quy định.

- *Thi hành án dân sự*: Thụ lý mới về việc và tiền tiếp tục tăng<sup>14</sup>; ban hành quyết định thi hành án dân sự đúng thời hạn 100% đối với các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực pháp luật do Tòa án chuyển đúng hạn. Công tác rà soát, phân loại án, tổ chức thi hành và kiểm tra, khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án tiếp tục thực hiện theo kế hoạch, kết quả có chuyển biến hơn so với cùng kỳ năm 2018. So với cùng kỳ năm 2018, kết quả thi hành án dân sự việc và tiền đều tăng (việc đạt tỷ lệ: 56,48%; tiền đạt tỷ lệ: 10,17%).

## II. Một số hạn chế.

1. Về thời điểm báo cáo: các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp thực hiện báo cáo thời điểm khác nhau (Công an: 15/12/2018 đến 14/6/2019; Viện Kiểm sát nhân dân: 01/12/2018 đến 31/5/2019; Tòa án nhân dân: 01/12/2018 đến 01/6/2019; Cục thi hành án dân sự: 01/10/2018 đến 31/3/2019), không khớp số liệu nên nhận định đánh giá không thống nhất giữa các cơ quan.

2. Công tác phân loại, xử lý một số tổ giác, tin báo tội phạm có lúc có nơi còn chậm; Một số vụ án bị hủy quyết định khởi tố vụ án, hủy bỏ quyết định tạm giữ; trả hồ sơ điều tra bổ sung, điều tra lại có trách nhiệm của Điều tra viên, Kiểm sát viên.

3. Công tác phòng ngừa, đấu tranh, phát hiện, xử lý tội phạm đối với nhiều loại tội phạm và vi phạm pháp luật ở một số đơn vị còn có lúc, có nơi vẫn hạn chế, thiếu chủ động, hiệu quả chưa cao nhất là ở địa bàn nông thôn (21/35 vụ trọng án xảy ra địa bàn nông thôn); Đáng chú ý, so với cùng kỳ 2018, một số nhóm tội phạm vẫn đang có diễn biến, tính chất ngày càng phức tạp và là nguồn gốc của nhiều loại tội phạm như: hoạt động “tín dụng đen” có chiều hướng tăng; tội xâm phạm trẻ em so với cùng kỳ năm 2018 giảm nhưng có một số loại tội tăng như: dâm ô với trẻ em (tăng 157%), hiếp dâm trẻ em (tăng 50%) gây bức xúc và lo lắng trong nhân dân. Kết quả đấu tranh tội phạm kinh tế, tham nhũng vẫn chưa tương xứng với tình hình thực tế.

4. Vẫn còn tình trạng vi phạm về thủ tục trong quá trình tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự như: tạm giữ, tạm giam các đối tượng trong cùng vụ án chung buồng; để phạm nhân mang vật dụng cá nhân vào buồng tạm giữ, ... Số đối tượng truy nã đang ở ngoài xã hội còn nhiều, tiềm ẩn nguy cơ phát sinh tội phạm mới. Công tác quản lý và phối hợp quản lý các đối tượng chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ, quản chế, cấm cư trú, đối tượng sau khi chấp hành xong án phạt tù vẫn buông lỏng ở một số địa phương cấp huyện, cấp xã, thị trấn.

5. Án quá hạn, vi phạm về thời hạn xét xử tăng so với cùng kỳ năm 2018 (tăng 148 vụ = 33,4%); án tạm đình chỉ giải quyết tuy giảm nhưng vẫn cao (402

<sup>14</sup> việc: tăng 10%, trong đó mới tăng 7%; tiền: tăng 34%, trong đó riêng thụ lý mới tăng: 36%.

vụ); Án hủy, sửa giảm, nằm trong tỷ lệ cho phép của Quốc hội nhưng vẫn còn một số bản án có lỗi chủ quan của thẩm phán; giải quyết án sơ thẩm của một số loại án đạt tỷ lệ thấp<sup>15</sup>, vẫn còn gửi một số quyết định thi hành án chậm chưa đảm bảo quy định theo yêu cầu của Nghị quyết số 37/2012/QH13 và Nghị quyết số 111/2015/QH13. Tình trạng vi phạm về thời hạn xét xử vẫn còn. Chậm áp giải các trường hợp hết thời hạn hoãn và hết thời gian tự nguyện chấp hành án đi thi hành án.

6. Công tác thi hành án dân sự: so với cùng kỳ năm 2018, số việc, số tiền tồn có điều kiện thi hành được còn nhiều, đáng chú ý vẫn là án tín dụng ngân hàng; việc đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản chiếm tỷ lệ khá cao: 46%<sup>16</sup>. Tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án dân sự vẫn chưa được nghiêm túc khắc phục. Công tác phối hợp giữa các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp và giữa cơ quan thi hành án với chính quyền các cấp có lúc, có nơi chưa chặt chẽ. Thực hiện thí điểm chế định Thừa phát lại theo Nghị quyết 36/NQ-QH của Quốc hội trên địa bàn hành phố còn hạn chế và vẫn không phát huy hiệu quả, chưa có giải pháp khắc phục.

7. Vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội vẫn chưa được kiểm soát, có xu hướng diễn biến vẫn ngày một phức tạp, nhất là một số vụ việc vi phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giải phóng mặt bằng, quản lý sử dụng đất nông nghiệp, đất rừng phòng hộ tại một số địa bàn cấp xã, quản lý vận hành chung cư, ... Một số cơ quan đơn vị để xảy ra vi phạm các quy định về hoạt động tín dụng, vệ sinh an toàn thực phẩm, bảo vệ môi trường, sản xuất buôn bán hàng cấm, quản lý trật tự đô thị vẫn chưa được kiểm soát và có chiều hướng ngày càng phức tạp. Công tác kiểm tra sau cấp phép ở một số lĩnh vực đối với một số đơn vị vẫn buông lỏng, nhất là lĩnh vực kinh doanh có điều kiện, PCCC.

Kiểm soát an ninh giao thông, an toàn phòng chống cháy nổ chưa hiệu quả: tai nạn giao thông đường bộ tăng cả 3 chỉ số<sup>17</sup> (số vụ, số người chết và số người bị thương); cháy, nổ tăng (*số người chết và bị thương*) và cháy nghiêm trọng làm nhiều người chết; vẫn chủ yếu tập trung ở một số loại hình như: nhà kho, xưởng sản xuất, cửa hàng kinh doanh, công trình xây dựng, chủ yếu xảy ra ở địa bàn nội thành, gây thiệt hại lớn về người và tài sản.

Nguyên nhân dẫn đến tình trạng này chủ yếu do nguyên nhân chủ quan như: công tác chỉ đạo chưa quyết liệt xử lý nghiêm các hành vi vi phạm các quy định về an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ; Ý thức chấp hành các quy định về phòng chống cháy nổ của người đứng đầu một số bộ phận doanh nghiệp, đơn vị và người dân vẫn chưa tốt; vẫn còn nhiều cơ quan, chính quyền cấp cơ sở chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng chống cháy nổ; trách nhiệm triển khai Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố chuyển biến rất chậm so với quy định.

### III. KIẾN NGHỊ

#### 1. Đề nghị UBND Thành phố

<sup>15</sup> Sơ thẩm: Dân sự sơ thẩm đạt 8,9%; kinh doanh thương mại 16,5%, đặc biệt án hành chính đạt tỷ lệ 8%.

<sup>16</sup> Đấu giá 155/337 thành nhưng chưa giao được tài sản.

<sup>17</sup> 592 vụ tai nạn giao thông đường bộ làm 315 người chết, 380 người bị thương (tăng 120 vụ, 47 người chết và 77 người bị thương). Theo bc số 278/bc-VKS ngày 10/6/2019 của Viện Kiểm sát ND TP.

1.1. Tăng cường công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật theo chuyên đề, cho cán bộ, nhân dân nhất là đẩy mạnh tuyên truyền ngay trong các trường học cho học sinh các cấp với các hình thức tuyên truyền phù hợp, thiết thực đề chủ động phòng ngừa tội phạm, chấp hành đúng quy định của pháp luật; tiếp tục tổng kết đánh giá hiệu quả, bài học kinh nghiệm và có giải pháp mới, khoa học của công tác này.

1.2. Chỉ đạo UBND các cấp thực hiện hiệu quả các văn bản của Trung ương, Thành ủy, HĐND, UBND về bảo đảm ổn định an ninh trên địa bàn; đồng thời tiếp tục kiểm tra, rà soát, bố trí dự toán ngân sách xem xét đề hỗ trợ cơ sở vật chất, phương tiện làm việc đảm bảo triển khai thực hiện quy định mới của Bộ Luật tổ tụng hình sự năm 2015 cho các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp và số nội dung liên quan khác theo quy định tại Nghị quyết số 37/2012/QH13 và nghị quyết số 111/2015/QH13, Nghị quyết 49-NQ/TW.

1.3. Tiếp tục quan tâm chỉ đạo UBND các cấp tiếp thu các kiến nghị phòng ngừa vi phạm, phạm tội của Viện kiểm sát nhân dân Thành phố đảm bảo tăng cường giải pháp phòng chống tội phạm và các vi phạm pháp luật; bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ trong tình hình mới; chủ động đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước nhất là về đất đai, trật tự đô thị, an toàn thực phẩm, văn hóa, xã hội, an ninh trật tự và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

1.4. Tiếp tục hỗ trợ cho hoạt động các trung tâm hòa giải, đối thoại tại Tòa án nhân dân hai cấp thành phố Hà Nội.

1.5. Chỉ đạo UBND các cấp phối hợp chặt chẽ với các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp trong quá trình trao đổi cung cấp thông tin phục vụ hiệu quả công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án, đặc biệt là phối hợp hiệu quả trong việc giải quyết các vụ án hành chính, án dân sự, đẩy nhanh tiến độ giải quyết và đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của các bên tham gia tố tụng.

## **2. Đề nghị các cơ quan Tư pháp**

2.1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các đạo luật về công tác tư pháp có hiệu lực trong năm 2018, Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH12, Nghị quyết số 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013, Nghị quyết số 111/2015/QH13 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật, tội phạm của Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác thi hành án, Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020 và các văn bản Luật liên quan.

2.2. Tiếp tục nâng cao chất lượng chuyên môn trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án bảo đảm không kết án oan người vô tội và bỏ lọt tội phạm. Tiếp tục thực hiện hiệu quả công tác cải cách thủ tục hành chính tư pháp kết hợp đổi mới công tác xây dựng ngành, quản lý tốt cán bộ ngành và chủ động tăng cường công tác nghiệp vụ, phối hợp hiệu quả với chính quyền các cấp để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án trong tình hình hiện nay. Xây dựng kế hoạch, giải pháp hữu hiệu, quyết liệt khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu ở phần II của bản báo cáo này, trong đó tập trung tháo gỡ giải quyết các vụ án, thi hành các bản án phức tạp, kéo dài bảo đảm tiên độ, quyền lợi hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và công dân.

2.3. Công an Thành phố tiếp tục thực hiện tốt công tác tham mưu Thành ủy, HĐND, UBND trong việc bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội; chú trọng công tác phòng ngừa, đấu tranh phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật trên các lĩnh vực, đặc biệt phòng ngừa hiệu quả tình trạng xâm hại trẻ em; rà, dựng và triệt phá các ổ nhóm tội phạm có tổ chức liên quan đến hoạt động “tín dụng đen” theo chỉ đạo của Chính phủ; thực hiện công tác chấp hành các quy định về tạm giam, tạm giữ theo quy định của Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015 và phối hợp có hiệu quả với cấp chính quyền cơ sở, các cơ quan liên quan thực hiện kéo giảm phạm pháp hình sự.

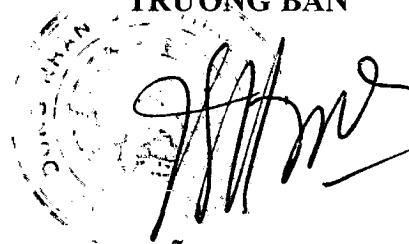
2.4. Tiếp tục kiểm soát tình hình trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị và phòng chống cháy nổ, đảm bảo giảm 3 tiêu chí (số vụ tai nạn, số người chết, số người bị thương); kiểm soát công tác kiểm tra su cấp phép về các lĩnh vực kinh doanh có điều kiện; quy rõ trách nhiệm kết hợp với xử lý nghiêm vi phạm quy định về an toàn phòng cháy chữa cháy, đặc biệt là các cơ sở không đảm bảo yêu cầu; có giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện Nghị quyết 05/2017/NQ-HĐND hiệu quả.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về tình hình chấp hành pháp luật của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp trên địa bàn Thành phố 6 tháng đầu năm 2019, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT TU, UBND TP;
- CA, TAND, VKSND, Cục THADS, CSPCCC TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- CP/VP HDND TP;
- Lưu: VT, BPC 

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Hoài Nam**